



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



**STAROSTWO  
Powiatowe w Wołominie**

wpl.

2013 - 12 - 06

L. dz. .... 6573/12013/2

Ilość zał. .... 1 ..... podpis ..... *[Signature]*

Warszawa, dnia 03.12.2013 r.

**Starosta Powiatu  
Wołomińskiego**

ul. Prądyńskiego 3  
05-200 Wołomin

**SO-Wa.0031.353.2013**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.353.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 2 grudnia 2013 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

*[Signature]*  
mgr Teresa Gołęblewska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.353.2013 + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a

**UCHWAŁA Nr Wa.353.2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 2 grudnia 2013 roku**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołomińskiego na lata 2014-2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska

**Członkowie:** - Teresa Gołębiowska

- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami, opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołomińskiego na lata 2014-2024.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Wołomiński w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Przekazany drogą elektroniczną Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie dnia 15 listopada 2013 roku przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołomińskiego na lata 2014-2024 (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.).

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w Załączniku do uchwały oraz okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została określona art. 242 u.f.p. relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu, tzn. ujęte w WPF kwoty wydatków bieżących są niższe od planowanych dochodów bieżących, powiększonych w roku 2014 o przychody z wolnych środków w kwocie **2.500.000 zł**.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu j.s.t. i ustalaną po zakończeniu roku budżetowego.

Jak ustalono, w opiniowanym projekcie WPF dokonano zmian w całym okresie, który objęty jest prognozą. I tak, w zakresie dochodów ustalonych w realizowanej w 2013 roku uchwale:

- w latach 2016-2024 dokonano ich zmniejszenia, zaś
- w latach 2014-2015 dochody ogółem podwyższono odpowiednio: o **10.478.203 zł** w roku 2014 i **2.326.064 zł** w roku 2015 (wzrost w całości obejmuje dochody bieżące).

W roku 2014 założono zwiększenie dochodów bieżących o **4.952.654 zł** i dochodów majątkowych o **5.525.549 zł**, przy czym dochody majątkowe w całości pochodzą z planowanych dotacji.

W dołączonych do projektu uchwały Objaśnieniach wskazano sposób prognozowania większości proponowanych zmian. Wynika z nich m.in., iż dotacje na realizację programów unijnych zostały zaplanowane w wartościach ujętych w zawartych umowach. W opinii Składu celowym byłoby uchwalając WPF rozszerzyć Objaśnienia o **kwoty dotacji** ze środków unijnych wynikające z tych umów, a także odnieść się do dotacji pochodzących z innych źródeł. Z projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wynika bowiem, iż w dochodach tego roku przewidziano pomoc finansową z gmin na realizację zadań związanych z modernizacją dróg powiatowych w wysokości **3.053.355 zł**. Nie wskazano jednak w tym przypadku, czy uczyniono to także w oparciu o zawarte z tymi jednostkami umowy.


W opiniowanej prognozie założono, oprócz kredytów długoterminowych w wysokości **4.000.000 zł** planowanych w 2014 roku, zaciągnięcie nowych zobowiązań dłużnych (nie wskazano konkretnych tytułów i ich rodzaju) także w latach 2015-2019 w łącznej kwocie **18.000.000 zł**.

Planowane zadłużenie Powiatu Wołomińskiego na koniec 2014 roku wyniesie, w świetle w/w Prognozy, **47.120.971,98 zł**, co stanowi **31,35%** prognozowanych na ten rok dochodów.

Z projektu prognozy WPF wynika, iż spełnia ona wymogi wynikające z art. 243 u.f.p., tzn.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2015-2016 planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań kształtuje się tylko nieznacznie poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art. 243 u.f.p. (relacje określone cyt. przepisem wynoszą odpowiednio: 0,0067 w 2015 roku i 0,0082 w 2016 roku). W związku z tym w sytuacji niezrealizowania dochodów na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w następnych latach może dojść do naruszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
  
mgr Bożenna Piotrowska